

## الفوارق الإقليمية وطرائق قياسها

### دراسة تطبيقية عن العراق

أ.د. يوسف يحيى طعماش

كلية الآداب - جامعة بغداد

### ملخص البحث

تهدف الدراسة إلى دراسة واقع التنمية في العراق من خلال فحص فاعلية خطط التنمية القومية للفترة ما بين ١٩٧٦-١٩٨٥ في تقليل الفوارق الإقليمية بين محافظات القطر المختلفة .. وقد طبقت الدراسة معاييره وليلامسون ونسبة التركز على بعض المتغيرات مثله بالعاملين بالنشاط الصناعي ونسبة تملك السيارة من حيث كونها مؤثراً في دخل الفرد وقد خرجت الدراسة بمحصلة تمثلت بأن هناك اتجاه إيجابي تمثل بتقليل الفوارق الإقليمية وبما يرسخ من آلية التوازن الإقليمية والتي يرمي التخطيط الإقليمي تحقيقها .

### Regional Disparities in Iraq

The study attempts to clarify the relationship between regional planning and spatial development in Iraq between 1976-1985 . The study applied Willimson model to measure disparities. The major findings of this study are the effectiveness of the development plan in reducing disparities between the different regions in Iraq.

## مقدمة :

أصبحت مشكلة التباين الإقليمي بين أقاليم البلد الواحد من المشاكل التي تناول اهتماماً متزايداً من المخططين في جميع أنحاء العالم . أن تلك المشكلة ترتبط أصلاً بمسارات التنمية الاقتصادية والاجتماعية وهي أكثر وضوحاً في الدول النامية منها في الدول المتقدمة ، إذ بينت الدراسات بأن الفوارق الإقليمية تزداد بزيادة مستوى التنمية في الدول النامية ، وذلك بسبب أن أقاليم البلد الواحد لا تمتلك طاقات متساوية النمو وهذا يعني بالضرورة أن النمو لا يمكن أن يظهر في كل مكان وفي وقت واحد ، بل يظهر في موقع أو أقطاب تنمية Growth poles بسبب كثافة المتغيرات<sup>(١)</sup> وبسبب ما تمتاز به تلك الأقطاب من وفورات اقتصادية عالية ممثلة بمركز الفعاليات والأنشطة الاقتصادية والاجتماعية فيها ، لذلك فإن عملية النمو عندما تبدأ في تلك الأقاليم في ذلك سوف يخلق حواجز يمنع انتشار تأثيرها إلى الأقاليم الأخرى وهذا تزداد الفوارق الإقليمية<sup>(٢)</sup> .

والخطيط الإقليمي يهدف إلى تقليل الفوارق الإقليمية وتحقيق التوازن الإقليمي<sup>(٣)</sup> عن طريق العمل على تحقيق نمو متكافئ بين أقاليم البلد الواحد ترجم اشتراكية المكان في الواقع وتحقق عدالة الفكرة بتأكيد على توزيع ثمار التنمية على الأقاليم المختلفة على أن ذلك لا يعني بالضرورة أن تقليل الفوارق الإقليمية يعني تحقيق العدالة أو المساواة المطلقة في مستويات التنمية الإقليمية أو التوزيع المتساوي على مناطق القطر ، وإنما يجب أن يكون التوزيع مرتبط بإمكانات النمو أولاً ، واحتياجات المناطق المختلفة وبالشكل الذي يمكن أن يساهم في تقليل الفجوة في مستويات التنمية .

## أهداف الدراسة :

تهدف الدراسة إلى اختبار مدى مطابقة واقع التنمية في القطر بما تضمنته خطط التنمية القومية من أهداف المدة ما بين ١٩٧٦-١٩٨٥ ومدى

**كفاية خطط التنمية القومية في تحقيق مبدأ تقليل الفوارق الإقليمية بين أقاليم (محافظات) القطر المختلفة .**

### **حدود الدراسة ومصادر البيانات :**

تشمل حدو الدراسة العراق متخذة من حدود المحافظات إطاراً للأقاليم محددة بذلك بواقع بيانات الإحصائية المتاحة وسوف تشمل البيانات العاملين في القطاع الصناعي (المنشآت الصناعية الكبيرة والمتوسطة) واستثمارات خطط التنمية القومية ونسب التركيز السكاني للمحافظات ومعدل الأشغال السكني ونسب تملك السيارة لكل ١٠٠٠ من السكان وذلك في ضمن حدود زمنية بين ١٩٧٦ - ١٩٨٥ .

### **الأساليب المستخدمة في الدراسة :**

حاولت الدراسة الاستفادة من المؤشرات الإحصائية المتاحة وتحليلها لمعرفة واقع الحال وذلك باستخدام معادلة ولیامسن لقياس الفوارق الإقليمية واستخدام معادلة نسبة التركيز لمقارنة التطور الحاصل لتركيز السكان والعمالة الصناعية وللفترة ما بين ١٩٧٦ - ١٩٨٥ .

### **الدراسات السابقة :**

نال موضوع الفوارق الإقليمية اهتماماً متزايداً من المختصين بعلوم التخطيط الحضري والإقليمي ، وقد ظهرت الكثير من الدراسات في هذا المجال ومنها الدراسة الرائدة لفون كنكن Von Ginneken عن التباين الإقليمي في مستويات الدخل في اندونيسيا ، المكسيك ، الباكستان وتتنزانيا<sup>(٤)</sup> وهناك أيضاً كلبرت وكودمان عن التباين الإقليمي في معدل الدخل والنمو الاقتصادي<sup>(٥)</sup> وهناك أيضاً دراسة ولیامسن عن التباين الإقليمي وعملية النمو الاقتصادي<sup>(٦)</sup> ومن الدراسات المميزة أيضاً دراسة نوكس والذي حاول في دراسته إيجاد صيغة عملية لقياس الفوارق الإقليمية في مستوى الرفاهية في بريطانيا<sup>(٧)</sup> أما زيكار

فقد درس الفوارق الإقليمية في معدل الدخل في ضمن ولاية تكساس الأمريكية<sup>(٩)</sup> واستخدام Gaile في دراسته لقياس الفوارق الإقليمية المعادلة الآتية:

$$Lr = \frac{Y_1 - Y_n}{y}$$

إذ تعادل :

$L$  : مقياس التباين الإقليمي

$Y_1$  : أعلى معدل لظاهرة ضمن الأقاليم المدرosaة

$Y_n$  : أخفض معدل لظاهرة

$Y$  : المعدل على مستوى الدولة

وكما كان ناتج المعادلة كبيراً كلما دل ذلك على زيادة الفوارق الإقليمية وسنحاول في ضمن هذه الدراسة تطبيق معادلة ولیامسن لقياس الفوارق الإقليمية في العمالة الصناعية وهي بالصيغة الآتية :

$$vw = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n p_i (y_i - y)^2}{n}}$$

إذ تعادل :

$p_i$  : سكان الإقليم

$n$  : مجموع سكان الدولة

$y_i$  : معدل الظاهرة المدرosaة ضمن الإقليم

$y$  : معدل الظاهرة المدرosaة على مستوى الدولة

$vw$  : معامل درجة التباين الإقليمي

ونتيجة المعادلة تبرز الفوارق الإقليمية فكلما كان ناتج المعادلة كبيراً كلما دل على زيادة التباين الإقليمي وهي تستخدم لأكثر من مدة زمنية لقياس التطور الحاصل في التباين الإقليمي .

### **الفوارق الإقليمية في العراق :**

أكدت خطط التنمية المختلفة ولاسيما خطة التنمية القومية للسنوات ١٩٧٦ ، ١٩٨٠ ، ١٩٨١ ، ١٩٨٥ ضرورة نشر ثمار التنمية على مختلف محافظات القطر والعمل على تقليل الفجوة في مستويات التنمية<sup>(١)</sup> بتأكيد على تحقيق التوازن التنموي لصالح المناطق الأقل تطوراً عن طريق إعطائها الأولوية في توزيع الاستثمار مع زيادة توفر الخدمات العامة لصالح الفئات الأقل دخلاً والمناطق الأقل تطوراً وأعطاء المزيد من العناية لتقليل التفاوت بين الريف والمدينة<sup>(٢)</sup> ويبدو ذلك واضحاً من توزيع استثمارات خطط التنمية القومية كما هو واضح في الجدول رقم (١) والشكل (١) .

وينتضح لنا وجود اتجاه نحو خلق اقطاب تنموية جديدة ممثلاً بزيادة نسبة الاستثمارات لمحافظات الأنبار وصلاح الدين والتأمير معبقاء بغداد تمثل المرتبة الأولى في نسبة الاستثمارات المخصصة للسنوات ٨١ ، ٨٥ وقد يكون لظروف الحرب تأثير واضح على خفض نسبة الاستثمارات المخصصة لمحافظات الحدودية ومع ذلك فإن اختيار مدى مصداقية تحقيق الأهداف المخططية في تقليل الفوارق الإقليمية ستبدو لنا واضحة من استعراضنا للتطور الحاصل في النشاط الصناعي (العمالة الصناعية) ومعدل الأشغال السكنى في القطر ولخطى التنمية القومية ٨٥/٧٦ ، ٨٠/٨١ .

## جدول رقم (١)

التوزيع المكاني لاستثمارات خطط التنمية القومية حسب

النسبة المئوية ١٩٧٦/١٩٨٠ - ١٩٨١/١٩٨٥

المحافظة	١٩٨٠/١٩٧٦	١٩٨٥/١٩٨١	نسبة التغيير
نينوى	٤,٧	٩,٣	٩٧,٩
صلاح الدين	٦,٢	٦,٩	١١,٣
التأميم	٣,٦	٥,٣	٤٧,٢
ديالى	٥,٣	٢,٥	٥٢,٨
بغداد	٢٠,٧	٣٧,٥	٨١,٢
الأباجار	٩,٩	١٠,٢	٣
بابل	٣,١	١,٨	٤١,٩-
كربلاء	١,٧	٢,١	٢٣,٥
النجف	٢	١,٨	١,٠-
القادسية	٢,٢	١	٥٤,٥-
العشتر	١,١	١,٧	٥٤,٥
ذي قار	٣,٨	١	٧٢,٩-
واسط	٣,٩	٢,٥	٣٥,٩-
ميسان	٢,٧	١,٧	٣٧
البصرة	٢١,٢	١٠,١	٥٢,٣-
دهوك	٣,٢	١,٢	٦٢,٥-
أربيل	٢,٧	١,٤	٤٨,١-
السليمانية	٣	٢	٣٣,٣-
المجموع	١٠٠	١٠٠	

### النشاط الصناعي :

بيّنت الإحصاءات الرسمية حدوث زيادة واضحة في عدد الأيدي العاملة في النشاط الصناعي<sup>(١)</sup> للمرة ما بين سنين ١٩٨٥/٧٦ إلى ١٩٨٥/٧٦ إذ أرتفع عدد العاملين من ١٤٢٧٤٠ إلى ١٦٦٤٦٩ أي أن نسبة الزيادة بلغت ١٦,٦% مع وجود تباين من محافظة لأخرى وعلى الرغم من أن بغداد بقيت تحتل المركز الأول من حيث عدد العمال إلا أن نسبة الزيادة فيها كانت أقل من المعدل القومي إذ بلغت ١٥,٢% في حين أن هناك عشرة محافظات زاد فيها معدل الزيادة على المعدل القومي وكانت أعلى نسبة للزيادة في محافظات دهوك وصلاح الدين والأبار وذي قار ، وهذا ما يؤثر الاتجاه إلى تنمية أقطاب تنمية جديدة يمكن أن تساهم في تقليل التباين الإقليمي والجدول (٢) والشكل (٣) يوضح ذلك .

أن مؤشر عدد العمال في النشاط الصناعي هو دالة لعدد السكان أي أنه في الظروف الاعتيادية فإن العلاقة تكون موجبة بين زيادة عدد السكان وزيادة العمالة الصناعية وبتطبيق معادلة نسبة التركز وهي كالتالي :

مجموع (النسبة المئوية لظاهرة بالنسبة للدولة -

النسبة المئوية لمساحة المنطقة للدولة)

معامل التركز =

٤

إذ يتضح لنا من تطبيق المعادلة حدوث تطور إيجابي في مجال تقلص نسبة التركز العمالى حيث انخفض معامل التركز من ٦٣,٥ سنة ١٩٧٦ إلى ٥٧,٧ سنة ١٩٨٥ وهذا مؤشر آخر بدعم الاتجاه نحو تقلص الفوارق الإقليمية.

### **الأشغال السكنية :**

شهد العراق تطوراً إيجابياً في معدلات الأشغال السكنية وذلك ما بين ٨٠/٨٥ - ٨٥/٧٥ فعلى الرغم من ارتفاع معدلات الزيادة السكانية فإن معدلات الأشغال السكنية قد انخفضت بشكل واضح كما أن حدة التباين بين المحافظات قد انخفضت أيضاً، ويرتبط ذلك بحملة البناء الواسعة والتسهيلات الممنوحة في بناء الوحدات السكنية والجدول رقم (٤) يوضح ذلك ويتبين لنا في الجدول أن معدل الأشغال السكنية قد انخفض من ٧,٩ سنة ١٩٧٦ إلى ٧,٨ سنة ١٩٨٥ كما أن مؤشر التباين بين المحافظات قد انخفض هو الآخر ففي سنة ١٩٧٦ كان هناك ثمانية محافظات زاد منها معدل الأشغال السكنية عن المعدل القطري وهي محافظات صلاح الدين ، التأمين ، ديالى ، بغداد ، الأنبار ، بابل ، أربيل والبصرة في حين أن عدد المحافظات قد انخفض إلى (٥) محافظات زاد فيها المعدل عن المعدل القطري سنة ١٩٨٥ ، وذلك مؤشر إيجابي آخر يؤكد الاتجاه السليم لخطط التنمية القومية على الرغم من أنه لم يكن بمستوى الطموح المخطط له ، وذلك يرتبط بالظروف التي كن يمر بها العراق خلال سنوات الحرب.

### **قياس الفوارق الإقليمية باستخدام معادلة ولیامسن :**

استخدم الباحث ولیامسن ما يعرف بمعامل بیرسون للاختلاف Pearson coefficient of variation وذلك لقياس الفوارق الإقليمية في معدل دخل الفرد في ٢٤ بلداً في العالم ، كما استخدم المعادلة أيضاً في مصر الباحث محمد كيلاني لقياس الفوارق الإقليمية في معدل دخل الفرد أيضاً<sup>(١٤)</sup> وعلى الرغم من أن المعادلة طبقت على معدلات الدخل فأنها يمكن أن تستخدم أيضاً لقياس الفوارق الإقليمية في العمالة الصناعية وذلك بعد ترجيحها بعده السكان ، وبالنظر لعدم وجود إحصائية عن معدل دخل الفرد حسب المحافظات في القطر

فقد لجأنا إلى طريقة نعتقد أنها قد تعطي مؤشرًا على معدل دخل الفرد وذلك بقياس معدل الدخل كمؤشر من نسبة تملك السيارة وقد أظهرت دراستنا الإحصائية أن علاقة الارتباط قوية وهي في حدود ٠,٨٢ بين معدل دخل الفرد ونسبة تملك السيارات لكل ١٠٠٠ من السكان وذلك لسنة ١٩٧٤ وأن نتيجة تطبيق معادلة ولیامسن تقيس الفوارق الإقليمية وذلك بدراسة الظاهرة لمدينتين زمبابويتين لمعرفة التطور الحاصل وكثما كان ناتج المعادلة كبيراً كلما دل ذلك على زيادة حدة الفوارق الإقليمية ، وقد أظهرت الدراسة بتطبيق معادلة ولیامسن حدوث تطور إيجابي نحو تقليل الفوارق الإقليمية حيث انخفض معامل التباين الإقليمي بالاعتماد على مؤشر عدد السيارات لكل ١٠٠٠ شخص من ٣٠,٢ إلى ٢٠,٣ (شكل ٦٠,٥) كما انخفض المؤشر بالنسبة للعمالة الصناعية من ٧,٣٦ إلى ٦,٤٥ وبالنسبة لمعدل الأشغال السكنية انخفض من ٢٠٠٦ إلى ١,٩٧ أي أن نسبة التغير نحو تقليل الفوارق الإقليمية كانت ٢٨٪ و ١٦٪ و ٤,٣٦٪ على التوالي والجدال .

أن المؤشرات السابقة تؤكد لنا الاتجاه المتمامي نحو تقليل حدة الفوارق الإقليمية وهو اتجاه حاولت خطط التنمية القومية تحقيقه ولمختلف أوجه النشاط الاقتصادي .

## جدول رقم (٣)

<sup>(١٥)</sup> العاملين في النشاط الصناعي للسنوات ٨٥/٧٦ حسب المحافظات

١٩٨٥			١٩٧٦			المحافظة
المرتبة	نسبة التركز	عدد العمال	المرتبة	نسبة التركز	عدد العمال	
٢	٦,٦	١٠٩٦٤	٤	٧,٤	١١٥٦٣	نينوى
٥	٣,٢	٥٢٦٠	١٦	٠,٩	١٢٩٤	صلاح الدين
١٢	٢,٣	٣٧٨٨	١١	١,٤	٢٠١١	التأميم
١٤	١,٩	٣٣٠٤	٨	١,٨	٢٥٠٩	ديالى
١	٥٢,١	٨٦٧٧٤	١	٥٢,٧	٧٥٢٧٤	بغداد
٤	٤,٣	٧١٧٩	٩	١,٥	٢٠٩٢	الأبار
٣	٦,٤	١٠٦٦٣	٢	٨,٧	١٢٤٣٧	بابل
١٥	١,٨	٣٠٤٤	١٢	١,٤	٢٠٠١	كربيلا
١٧	١,٥	٢٣٨٤	١٧	٠,٧	١٠٣٩	النجف
٦	٢,٩	٤٩٨٩	١٠	١,٤	٢٠٦٠	القادسية
١٦	١,٥	٢٤٤١	١٤	١,٢	١٦٥٤	المثنى
١٠	٢,٥	٤٠٨٨	١٥	٠,٩	١٣٥٧	ذي قار
٩	٢,٦	٤١٩٠	٧	٢,٨	٣٩٥٩	واسط
١١	٢,٤	٣٩٣٧	٦	٣,٢	٤٥٢٩	ميسان
١٣	٢,٢	٣٦٢٨	٣	٨,٧	١٢٣٥٩	البصرة
١٨	٠,٤	٦١١	١٨	٠,٠١	١٥	دهوك
٨	٢,٥	٤٢٤٠	٥	٣,٩	٥٦٣٩	أربيل
٧	٢,٩	٤٩٨٥	١٣	١,٤	١٩٤٨	السليمانية
---	١٠٠	١٦٦٤٦٩	---	١٠٠	١٤٢٧٤٠	المجموع

## (٣) جدول رقم

## الفوارق الإقليمية الصناعية معادلة ولیامسن / لسنة ١٩٧٦

$(y_i - \bar{y})^2 F_i / n$	$(y_i - \bar{y})^2 F_i / N$	$(y_i - \bar{y})^2$	الفرق عن المعدل $\bar{y}$	نسبة عدد الصال للسكان $y_i$	التركيز السكاني $F_i / n$	المحافظة
٠,٧٥٧	٠,٩٠٩	٠,٠٩	٠,٣-	٠,٩	١٠,١	نيروى
٢,٦٢٥	٣,١٥	٠,٨١	٠,٩-	٠,٣	٣,٩	صلاح الدين
١٥,١٠٨	١٨,١٣	٠,٤٩	٠,٧-	٠,٥	٣,٧	التأمير
٣,٠٩١	٣,٧١	٠,٦٤	٠,٨-	٠,٤	٥,٨	ديالى
١٤,٠٧٥	١٦,٨٩	٠,٦٤	٠,٨	٢	٢٦,٤	بغداد
١,٣٨٣	١,٦٦	٠,٤٩	٠,٧-	٠,٥	٣,٤	الأنبار
٢,٣٤١	٢,٨١	٠,٦٤	٠,٨	٢	٤,٤	بابل
٠,٢٧٥	٠,٣٣	٠,١٦	٠,٤-	٠,٨	٢,١	كريلاء
٢,٠٩١	٢,٥١	٠,٨١	٠,٩-	٠,٣	٣,١	الجف
١,٣٨٣	١,٦٦	٠,٤٩	٠,٧-	٠,٥	٣,٤	القادسية
٠,١١٦	٠,١٤	٠,٠٩	٠,٣-	٠,٩	١,٦	المنisy
٤,٥	٥,٤	١	١-	٠,٢	٥,٤	ذي قار
٠,٢٦٦	٠,٣٢	٠,٠٩	٠,٣-	٠,٩	٣,٦	واسط
٠,٠٢٥	٠,٠٣	٠,٠١	٠,١-	١,١	٣,٥	ميسان
٠,٠٥٨	٠,٠٧	٠,٠١	٠,١-	١,١	٧,٨	البصرة
٢,١٥٨	٢,٥٩	١,٤٤	١,٢-	٠,٠٠٧	١,٨	دهوك
٠,٠٣٣	٠,٠٤	٠,٠١	٠,١-	١,١	٤,٣-	أربيل
٣,٨٣٢	٤,٦	٠,٨١	٠,٩-	٠,٣	٥,٧	الصليمانية
$7,36 = 54,1187 \dots$				$Y = 1.2$		

ملاحظة : الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على المؤشرات الإحصائية في المجموعات الإحصائية دائرة الإحصاء الصناعي وإحصاء السيارات الخاصة والوارد ذكرها في مصادر البحث .

## جدول رقم (٤)

العمالة الصناعية / قياس الفوارق الإقليمية بمعادلة ولیامسن / سنة ١٩٨٥

$(y_i - \bar{y})^2 F_i / n$	$(y_i - \bar{y})^2 F_i$	$(y_i - \bar{y})^2$	الفرق عن المعدل $\bar{y}$	نسبة عدد العمال للسكان $y_i$	التركيز السكاني $F_i / n$	المحافظة
٠,٥٦٩	٠,٦٠٩	٠,٠٧	٢,٦-	٠,٨١	٨,٧	نينوى
٠,٠٢٦	٠,٠٢٨	٠,٠١	٠,١٢	١,١٩	٢,٨	صلاح الدين
٠,٩٤٢	١,٠٠٨	٠,٢٤	٠,٤٩-	٠,٥٨	٤,٢	التأميم
١,٤٣٩	١,٥٢	٠,٣٥	٠,٥٩-	٠,٤٨	٤,٤	ديالى
٢٦,٤٥٧	٢٨,٣١	٠,٩٤	٠,٩٧	٢,٠٤	٢٩,٨	بغداد
٠,١٠٤	٠,١١١	٠,٠٣	٠,١٦	١,٢٣	٣,٧	الأبيار
٠,٦١٥	٠,٦٥٨	٠,١٤	٠,٣٧	١,٤٤	٤,٧	بابل
٠,٠٣٩	٠,٠٤٢	٠,٠٢	٠,١٥-	٠,٩٢	٢,١	كريلاع
٠,٨٩٧	٠,٩٦	٠,٣٢	٠,٥٧-	٠,٥٠	٣	النجف
٠,٠٣٠	٠,٠٣٣	٠,٠١	٠,١-	٠,٩٧	٣,٣	القانصوية
٠,١٨٣	٠,١٩٦	٠,١٢	٠,١١-	٠,٩٦	١,٦	الموصل
١,١٤٢	١,٢٢٢	٠,٢٦	٠,٥١-	٠,٥٦	٤,٧	ذي قار
٠,١١٥	٠,١٢٤	٠,٠٤	٠,٢١-	٠,٨٦	٣,١	واسط
٠,٠٢٤	٠,٠٢٦	٠,٠١	٠,١٢-	٠,٩٥	٢,٦	ميسان
٤,٨٦٧	٥,٢٠٨	٠,٦٢	٠,٧٩-	٠,٢٨	٨,٤	البصرة
١,٥٥	١,٦٥٩	٠,٧٩	٠,٨٩-	٠,١٨	٢,١	دهوك
١,١٢١	١,٠٢	٠,٢٥	٠,٥-	٠,٥٧	٤,٨	أربيل
١,٤٦٣	١,٥٦٦	٠,٢٧	٠,٥٢-	٠,٥٥	٥,٨	السليمانية
٤١,٥٨٣						
		٦,٤٥ = ٤١,٥٨٣			١,٠٧ = Y	

ملاحظة : الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على المؤشرات الإحصائية في المجموعات الإحصائية دائرة الإحصاء الصناعي وإحصاء السيارات الخاصة والوارد ذكرها في مصادر البحث .

## (٥) جدول رقم

## الفوارق الإقليمية لنسبة تملك السيارات لكل ١٠٠٠ شخص / ١٩٧٦

$\frac{(y_i - \bar{y})^2 F_i / n}{N}$	$\frac{(y_i - \bar{y})^2}{F_i}$	$(y_i - \bar{y})^2$	الفرق عن المعدل $y_i - \bar{y}$	عدد سيارات ١٠٠٠ شخص	التركيز السكنى $F_i / n$	المحافظة
٠,٠٣١	٠,٢٥٨	٢,٥٦	١,٦-	٨,٣	١٠,١	نينوى
٠,٢٩١	٢,٨٨٤	٧٣,٩٣	٨,٦-	١,٣	٣,٩	صلاح الدين
٠,٠١٢	٠,١٩٩	٣,٢٤	١,٨-	٨,١	٣,٧	التأمين
٠,٢٧٠	٢,٦٨١	٤٦,٣٢	٦,٨-	٣,١	٥,٨	ديالى
٧,١٧	٧١,٠٠٥	٢٦٨,٩٦	١٦,٤	٢٦,٣	٢٦,٤	بغداد
٠,١٧	١,٠٦٦	٣١,٣٦	٥,٦-	٤,٣	٣,٤	الأبكار
٠,١٤٠	١,١٨٩	٢٧,٠٤	٥,٢-	٤,٧	٤,٤	بابل
٠,٠٠	٠,٠٨٤	٤,٠	٢,٠-	٧,٩	٢,١	كرياء
٠,٢٤٣	٢,٤٠١	٧٧,٤٤	٨,٨-	١,١	٣,١	النجف
٠,٢٣٣	٢,٢٨٦	٦٧,٢٤	٨,٢-	١,٧	٣,٤	القادسية
٠,١٢٥	١,٢٣٩	٧٧,٤٤	٨,٨-	١,١	١,٦	المثنى
٠,٤٦٢	٤,٥٧	٨٤,٦٤	٩,٤-	٠,٧	٥,٤	ذي قار
٠,١٩٣	١,٩١٨	٥٣,٢٩	٧,٣-	٢,٦	٣,٦	واسط
٠,٢٦٧	٢,٩٤٩	٧٥,٦٩	٨,٧-	١,٢	٣,٥	ميسان
٠,١٠٧	١,٠٦٧	١٣,٦٩	٣,٧-	٦,٢	٧,٨	البصرة
٠,١٤٧	١,٤٥٨	٨١,٠	٩,٠-	٠,٩	١,٨	دهوك
٠,١٤٩	١,٤٤٥	٣٣,٦٤	٥,٨-	٤,١	٤,٣	أربيل
٠,٣٣٧	٣,٧٣٩	٦٥,٦١	٨,١-	١,٨	٥,٧	السليمانية
١٠,٢٩٩						

ملاحظة : الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على المؤشرات الإحصائية في المجموعات الإحصائية دائرة الإحصاء الصناعي وإحصاء السيارات الخاصة وتوارد ذكرها في مصادر البحث .

## جدول رقم (٦)

## الفوارق الإقليمية لنسبة تملك السيارات لكل ١٠٠٠ شخص / ١٩٨٥

$(y_i - \bar{y})^2 Fi/n$	$\frac{(y_i - \bar{y})^2}{Fi}$	$(y_i - \bar{y})^2$	الفرق عن المعدل $y_i - \bar{y}$	عدد السيارات لشخص ١٠٠٠	التركيز السكنى $Fi/n$	المحافظة
٠,٠١٤	٠,٥٣	٤	٢	٤٦	٨,٧	نينوى
٠,٠١٥	٠,٣٨	١٣,٧	٣,٧-	٤٠,٣	٢,٨	صلاح الدين
٠,٠٢١	٠,٥٢	١٢,٣	٣,٥	٤٧,٥	٤,٢	التأمين
٠,٠٤٢	١,٠١	٢٣,٠	٤,٨-	١٩,٢	٤,٤	ديالى
٣,٠٢٠	٧٢,٥	٢٤٣,٤	١٥,٦	٣٩,٦	٢٩,٨	بغداد
٠,٠٢٨	٠,٦٨	١٨,٥	٤,٣-	١٩,٧	٣,٧	الأبيار
--	٠,٠٤٧	١	١,٠	٢٣,٠	٤,٧	بابل
٠,٠١٧	٠,٤٢	٢٠,٣	٤,٥-	١٩,٥	٢,١	كريلاع
--	٠,٠٤	٠,٨	٠,٩-	٢٣,١	٣,٠	النجف
٠,١٦٣	٣,٩٢	١١٨,٨	١٠,٩-	١٣,١	٣,٣	القادسية
٠,١١٧	٢,٨٣	١٧٦,٩	١٣,٣-	١٠,٧	١,٣	المنثري
٠,١٠٧	٢,٥٧	٥٤,٨	٧,٤-	١٦,٦	٤,٧	ذي قار
٠,١٨٥	٤,٤٦	١٤٤,٠	١٢,٠-	١٢,٠	٣,١	واسط
٠,١٩١	٤,٥٩	١٧٦,٩	١٣,٣-	١٠,٧	٢,٦	موسان
٠,٢٣٥	٥,٦٤	٦٧,٢	٨,٢-	١٥,٨	٨,٤	البصرة
٠,٣٣٩	٨,١٥	٢٨٨,١	١٩,٧-	٤,٣	٢,١	دهوك
٠,٢٥٠	٦,٠٢	١٢٥,٤	١١,٢-	١٢,٨	٤,٨	أربيل
٠,٧٩١	١٩,٠	٣٢٧,٦	١٨,١-	٥,٩	٥,٨	السليمانية
٥,٣٨٨٣						

ملاحظة : الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على المؤشرات الإحصائية في المجموعات الإحصائية دائرة الإحصاء الصناعي وإحصاء السيارات الخاصة والوارد ذكرها في مصادر البحث .

## جدول رقم (٦)

الفوارق الإقليمية لمعدلات الأشغال السكني / معادلة وليانسن لسنة ١٩٧٦

$(y_i - \bar{y})^2 F_i / n$	$\frac{(y_i - \bar{y})^2}{F_i}$	$(y_i - \bar{y})^2$	الفرق عن معدل $\bar{y}$	معدلات الأشغال $y_i$	التركيز $F_i/n$ السكني	المحافظة
٠,٠٦٢	٠,٤٨٨	٠,٠٤	٠,٢-	٧,٧	١٠,١	نينوى
٠,١٢٣	٠,٩٧٥	٠,٢٥	٠,٥	٨,٤	٣,٩	صلاح الدين
٠,١٦٨	١,٣٣٢	٠,٣٦	٠,٦	٨,٥	٣,٧	التأمين
٠,٠٦٣	٠,٥٢٢	٠,٠٩	٠,٣	٨,٢	٥,٨	ديالى
٢,١٣٩	١٣,٨٩٦	٠,٣٤	٠,٨	٨,٧	٢٦,٤	بغداد
٠,٢١١	١,٦٦٦	٠,٤٩	٠,٧	٨,٦	٣,٤	الأبار
٠,٠٥٠	٠,٣٩٦	٠,٠٩	٠,٣	٨,٢	٤,٤	بابل
٠,٠١١	٠,٠٨٤	٠,٠٤	٠,٢-	٧,٧	٢,١	كريلاء
--	--	--	--	٧,٩	٣,١	النجف
--	--	--	--	٧,٩	٣,٤	القادسية
٠,٠٩٩	٠,٧٨٤	٠,٤٩	٠,٧-	٧,٢	١,٦	المثنى
٠,٠٦٢	٠,٤٨٦	٠,٠٩	٠,٣-	٧,٦	٥,٤	ذي قار
٠,٠٠٥	٠,٠٣٦	٠,١	٠,١-	٧,٨	٣,٦	واسط
٠,٣٥٩	٢,٨٣٥	٠,٨١	٠,٩-	٧,٠	٣,٥	ميسان
٠,٠٨٨	٠,٧٠٢	٠,٠٩	٠,٣	٨,٢	٧,٨	البصرة
٠,٢٧٦	٢,١٧٨	١,٢١	١,١-	٦,٨	١,٨	دهوك
٠,٣٤٨	٢,٧٥٢	٠,٤٦	٠,٨	٨,٧	٤,٣	أربيل
٠,١٨	١,٤٢٥	٠,٢٥	٠,٥-	٧,٢	٥,٧	السليمانية
		$٤,٠٦٠ = ٤,٢٤٧ \dots$		$٧,٩ = \bar{Y}$		

ملاحظة : الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على البيانات في المجموعات الإحصائية وقد تم استخراج معدل الأشغال السكني بقسمة عدد المساكن في كل محافظة على عدد سكانها .

## جدول رقم (٨)

## الفوارق الإقليمية لمعدلات الأشغال السكاني / معادلة ولیامسن لسنة ١٩٨٥

$(y_i - \bar{y})^2 F_i / n$	$(y_i - \bar{y})^2 F_i / N$	$(y_i - \bar{y})^2$	الفرق عن المعدل عن $y_i - \bar{y}$	معدلات الأشغال $y_i$	النرکز السكاني $F_i / n$	المحافظة
٠,٠٤٥	٠,٣٤٨	٠,٠٤	٠,٢-	٧,٦	٨,٧	نيروى
٠,١٧٦	١,٣٧٢	٠,٤٩	٠,٧	٨,٥	٤,٨	صلاح الدين
٠,٠٨٦	٠,٦٧٢	٠,١٦	٠,٤-	٧,٤	٤,٢	التأمر
٠,٣٦١	٢,٨١٦	٠,٦٤	٠,٨	٨,٦	٤,٤	ديالى
٠,٩٥٥	٧,٤٥	٠,٢٥	٠,٥-	٧,٣	٤٩,٨	بغداد
٠,٤٧٤	٣,٧	١,٠٠	١,٠-	٨,٨	٣,٧	الأبيار
٠,٧٢٩	٥,٦٨٧	١,٢١	١,١	٨,٩	٤,٧	بابل
٠,٢١٨	٠,٧٠١	٠,٨١	٠,٩	٨,٧	٢,١	كريلاء
٠,٠١٥	٠,١٢	٠,٠٤	٠,٢-	٧,٦	٣,٠	النجف
٠,٠٣٨	٠,٢٩٧	٠,٠٩	٠,٣-	٧,٥	٣,٣	القادسية
--	--	--	--	٧,٨	١,٣	العوشى
٠,١٥١	١,١٧٥	٠,٤٥	٠,٥	٨,٣	٤,٧	ذي قار
٠,٠١٦	٠,١٢٤	٠,٠٤	٠,٢-	٧,٦	٣,١	واسط
٠,١٦٣	١,٢٧٤	٠,٤٩	٠,٧-	٧,١	٤,١	ميسان
١,٨٢	١٤,١٩٦	١,٦٩	١,٣-	٦,٥	٨,٤	تبصرة
٠,٠٦٧	٠,٥٢٥	٠,٢٥	٠,٥-	٧,٣	٢,١	دهوك
٠,٠٩٨	٠,٧٦٨	٠,١٦	٠,٤-	٧,٤	٤,٨	أربيل
٠,٢٦٧	٢,٠٨٨	٠,٣٣٦	٠,٦-	٧,٢	٥,٨	السطمية
	$١,٩٧٢ = ٣,٨٨٩$			$٧,٨ = Y$		

ملحوظة : الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على البيانات في المجموعات الإحصائية وقد تم استخراج معدل الأشغال بقسمة عدد المساكن في كل محافظة على عدد سكانها .

### الخلاصة :

تؤكد تجارب التنمية الاقتصادية والاجتماعية وفي دول العالم حدوث تباين في مستويات التنمية في مراحلها الأولى بسبب ميل الأنشطة الاقتصادية إلى التمركز في بؤر تنمية مدفوعة بذلك مزايياً الموقف والوفرات الاقتصادية وينجم عن ذلك اتساع التباين الإقليمي والذي يتطلب وضع الخطط لتقليص حجمه . وفي العراق ظلت خطط التنمية ولسنوات عديدة تعاني من مشكلة تركز الاستثمارات في محافظات محددة في بغداد والموصل والبصرة ، ومنذ منتصف السبعينيات ظهر اتجاه جديد يرمي إلى تقليل الفجوة الإقليمية بتأكيد توزيع ثمار التنمية على أقاليم القطر (محافظات) المختلفة وقد حدث في هذا الاتجاه تطور إيجابي تمثل بزيادة الاهتمام نحو خلق أقطاب تنمية جديدة ممثلة بصلاح الدين والأبار والتأمين .. وقد حاولت الدراسة اختبار ذلك عن طريق استعراض التطور الحاصل في استثمارات خطط التنمية القومية وتوزيع العمالة الصناعية ونسبة تملك السيارة مؤسراً على معدل دخل الفرد والأشغال السكنى ، وذلك بتطبيق معادلة وليانمن . وقد بينت الدراسة أن سياسات التنمية المكانية والتي تجسدت في نمط التوزيع الجغرافي للاستثمارات اتجهت نحو تركيز الاستثمارات في المحافظات المنظورة وتقلidia وهي بغداد ، البصرة ، نينوى ، التأمين ، كما بين ظهور اتجاه منتصف السبعينيات نحو نشر ثمار التنمية نحو المحافظات الأقل تطور ، وتطور أقطاب نمو جديدة تمثلت في محافظات الأبار وصلاح الدين والتي استحوذت على ٩,٩ ، ٦,٢ ارتفعت إلى ١٠,٢ و ٦,٩ سنة ٨٥,٨١ مع ملاحظة أن تأثير الاجمالي لهذا الاتجاه كان محدوداً وذلك بسبب استحواذ المحافظات المنظورة على نسب عالية من استثمارات خطط التنمية القومية من جهة والتأثير التراكمي بسياسات التنمية المكانية في الفترات السابقة من جهة أخرى ، كما بينت الدراسة وجود تطور ملحوظ في مجال تقليل الفوارق الإقليمية الا أن الحاجة لازالت ماسة من أجل تبني وضع أسلوب للاسبقيات لتطوير المحافظات وحسب القطاعات الاقتصادية وبالشكل الذي يوضح مدى حاجة كل محافظة من الاستثمارات على مستوى كل قطاع وضمن برنامج زمني يتلام مع خطط التنمية القومية .

**مصادر الدراسة :****١ - المصادر باللغة الانكليزية :**

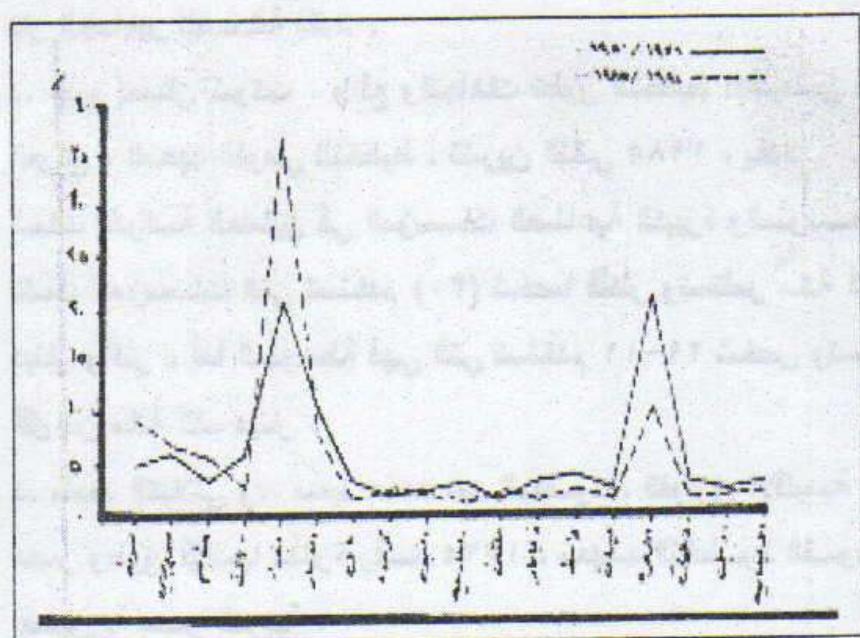
1. Niles M Hansen , Growth Center in Regional Economic Development New York , 1972 .
2. Jeffrey G. Williamson, Regional inequality and the process of (National Development Adscription of the Pattern of Regionalized England , 1972 .
3. J. Frideman, Regional Development and Planning , Cambridge, 1946 .
4. د. محمود الكردي، التخطيط والتنمية الاجتماعية ، دار المعارف بمصر ، القاهرة ١٩٧٧ .
5. Von Oinneken, Rural and Urban Income Inequalities in Indonesia Mexico , Pakistan , International , Iabour Office Geneva 1976 .
6. Gilbert AG Goodman DE, Regional Income Disparities economic Development A critique in Development Planning Spatial Structure (ed) Sussex, 1977 .
7. Jeffrey G. Williamson, Op. Cit. , pp. 128-200 .
8. P.L. Knox , Level of Living , A conceptual Framework for Monitoring Regional Variations in Well-Being . Regional , vol. 8 , No. March 1974 .
9. Zigler, L.F. Mullendore W.E. Variation in Income Distribution . Among the estate Planning Regions of Texas , Journal of Regional Science vol. 17 , 1977 .
10. Gaile GI , Effiguity , A comparison of Measure of Efficiency Both on Entropic Measure of Describe Spatial Distribution Economic Geography , vol. 53 , 1977 .

## ٣ - المصادر باللغة العربية :

١. وزارة التخطيط ، خطة التنمية القومية للسنوات ١٩٧٦-١٩٨٠ ، مطبع دار الجماهير للصحافة بغداد .
٢. د. علي إحسان شوكت ، واقع واتجاهات تطور التخطيط الإقليمي في العراق ، المعهد القومي للتخطيط ، تشرين الثاني ١٩٨٥ ، بغداد .
٣. شملت الدراسة العاملين في المؤسسات الصناعية الكبيرة والمتوسطة ، تشمل المؤسسات التي تستخدم (٣٠) شخصاً فأكثر وتستثمر مائة ألف دينار وأكثر ، أما المتوسطة فهي التي تستخدم ١١-٢٩ شخص وتستثمر أقل من مائة ألف دينار .
٤. د. محمد الكيلاني ود. سعيد محمد عبد المقصود ، الفوارق الإقليمية في مصر وطرق قياسها مذكرة رقم ١٣٢٤ ، معهد التخطيط القومي ، جمهورية مصر العربية .
٥. وزارة التخطيط ، الجهاز المركزي للإحصاء ، المجموعة الإحصائية السنوية ١٩٧٧ ، مطبعة الجهاز المركزي للإحصاء ص ٩٠-٩٢ .
٦. وزارة التخطيط ، الجهاز المركزي للإحصاء ، المجموعة الإحصائية السنوية ، ١٩٨٥ ، مطبعة الجهاز المركزي ، بغداد .
٧. وزارة التخطيط ، الجهاز المركزي للإحصاء ، نشرة إحصاء السيارات القطاع الخاص المسجلة لغاية ١٩٨٦/١ .
٨. وزارة التخطيط ، دائرة الإحصاء الصناعي ، نتاج الإحصاء الصناعي للمنشآت الكبيرة لفصول ١٩٨٥ بغداد ، ١٩٨٥ ، ص ٤٤-٥٠ .
٩. وزارة التخطيط ، دائرة الإحصاء الصناعي ، نتاج الإحصاء الصناعي للمنشآت الصناعية المتوسطة ١٩٨٥ ، بغداد ، ١٩٨٥ ، ص ٧٤ .
- \* سبق وإن نشرت هذه الدراسة في مجلة المخطط والتنمية العدد الأول عام ١٩٩٥ .

شكل (١) التوزيع المكاني لاستثمارات خلط التنمية القومية - ٨٠/٧٦

٨٥/٨١ بالنسبة المئوية



شكل (٢) نسبة التركيز للعمالة الصناعية لسنوي ١٩٧٦ و ١٩٨٥

